

### III Turma do Mestrado Profissional em Governança e Desenvolvimento - MPGD

#### Processo seletivo – 1ª Fase: Provas de Múltipla Escolha e Dissertativa

Brasília, 18 de novembro de 2018

## CADERNO DE PROVAS

### LEIA ATENTAMENTE AS INSTRUÇÕES ABAIXO:

1. Verifique se, além deste Caderno, você recebeu as **FOLHAS DE RESPOSTAS**, destinadas à transcrição das respostas das questões de múltipla escolha e da questão dissertativa (D).
2. Confira se este Caderno contém as questões dissertativas e as de múltipla escolha, de proficiência em língua inglesa e de conhecimentos específicos e as folhas de rascunho das questões dissertativas. As questões estão assim distribuídas:

PARTES	NÚMERO DAS QUESTÕES	PESO DAS QUESTÕES
Questões de múltipla escolha – proficiência em língua inglesa	1 a 10	1
Questões de múltipla escolha – conhecimentos específicos	11 a 40	1
Questões dissertativas	D1 e D2	30

3. Verifique se a prova está completa e se seu nome está nas **FOLHAS DE RESPOSTAS**. Caso contrário, avise imediatamente ao Fiscal.
4. Assine as **FOLHAS DE RESPOSTAS** no local apropriado, com caneta esferográfica de tinta azul ou preta, fabricada em material transparente.
5. As respostas das questões de múltipla escolha e da questão dissertativa deverão ser transcritas, com caneta esferográfica de tinta azul ou preta, fabricada em material transparente, para as **FOLHAS DE RESPOSTAS**, que deverão ser entregues ao Fiscal ao término da prova.
6. Escolha apenas 1 (uma) entre as opções de questões dissertativas, marque a questão escolhida no campo de “instruções” da **FOLHA DE RESPOSTA** e responda-a em, no máximo, 90 (noventa) linhas. Caso responda as duas, somente a primeira resposta será considerada. Qualquer texto que ultrapasse o espaço destinado à resposta será desconsiderado.
7. A marcação distintiva ou codificação que permita sua identificação nas folhas definitivas de respostas ensejará sua eliminação do certame.
8. Não é permitido qualquer tipo de consulta para a realização da prova.
9. A prova tem duração de 4 (quatro) horas, incluindo o tempo para o preenchimento das folhas de respostas.
10. Ao terminar as provas, levante a mão e aguarde o Fiscal para recolher o seu material de prova e coletar sua assinatura na Lista de Presença.
11. Atenção! Você deverá permanecer na sala de aplicação, no mínimo, por uma hora a partir do início da prova e só poderá levar este Caderno de Prova quando faltarem 30 (trinta) minutos para o término do exame.

**BOA PROVA!**

## PROVA DE MÚLTIPLA ESCOLHA – PROFICIÊNCIA EM LÍNGUA INGLESA

Leia os textos apresentados a seguir e responda às perguntas que os sucedem, marcando a alternativa que corresponde à única resposta correta:

### Texto 1

#### *The Economist*

#### **Can inequality only be fixed by war, revolution or plague?**

*A book excerpt and interview with Walter Scheidel, author of “The Great Leveler”*

Retrieved from <https://www.economist.com/open-future/2018/09/10/can-inequality-only-be-fixed-by-war-revolution-or-plague?>

*IN AN age of widening inequality, Walter Scheidel believes he has cracked the code on how to overcome it. In “The Great Leveler”, the Stanford professor posits that throughout history, economic inequality has only been rectified by one of the “Four Horsemen of Leveling”: warfare, revolution, state collapse and plague.*

*So are liberal democracies doomed to a repeat of the pattern that saw the gilded age give way to a breakdown of society? Or can they legislate a way out of the ominous cycle of brutal inequality and potential violence?*

*“For more substantial levelling to occur, the established order needs to be shaken up,” he says. “The greater the shock to the system, the easier it becomes to reduce privilege at the top.” Yet nothing is inevitable, and Mr Scheidel urges that society become “more creative” in devising policies that can be implemented. The Economist’s Open Future initiative asked Mr Scheidel to reply to [some] questions.*

**The Economist:** *Is society incapable of tackling income inequality peacefully?*

**Walter Scheidel:** *No, but history shows that there are limits. There is a big difference between maintaining existing arrangements that successfully check inequality—Scandinavia is a good example—and significantly reducing it. The latter requires real change and that is always much harder to do: think of America or Britain, not to mention Brazil, China or India. The modern welfare state does a reasonably good job of compensating for inequality before taxes and transfers. However, for more substantial levelling to occur, the established order needs to be shaken up: the greater the shock to the system, the easier it becomes to reduce privilege at the top.*

**The Economist:** *Haven’t liberal democracy and capitalism tackled inequality in lots of areas if you look at it with the right frame, from LBJ’s Great Society to Deng’s economic reforms?*

**Walter Scheidel:** *Democracies have certainly made some progress in addressing various types of inequality: consider gender, race and disability. In America, transfer programs from the New Deal to the Great Society managed to mitigate income inequality. But all that has since been reversed. China’s economic reforms since the 1980s have actually greatly increased inequality as a by-product of rapid economic growth. Capitalism is a great means of making the poor less poor, but it also continues to make the rich richer still.*

**The Economist:** *Are we really living in an unfathomable period of wealth inequality—or was the relatively equal society that followed the second world war the real aberration?*

**Walter Scheidel:** *When we view history over the long run we can see that this experience was certainly a novelty. We now know that modernization as such does not reliably reduce inequality. Many things had to come together to make this happen, such as very high income and estate taxes, strong labor unions, and intrusive regulations and controls. Since the 1980s, liberalization and globalization have allowed inequality to rise again. Even so, wealth concentration in Europe is nowhere near as high as it was a century ago. America, meanwhile, is getting there—which shows that it all depends on where you look.*

**The Economist:** *If equality can only come about by war, revolution, state-collapse or plague, then is there an argument that we should simply learn to adapt to a new gilded age?*

**Walter Scheidel:** *No, but we need to appreciate that measures that worked well in the past may have done so because they were taken in the unique context of massive violent shocks and threats: the world wars and communism. This requires us to be more creative in dealing with inequality. Above all we must think harder about feasibility. It is not enough for economists to come up with recipes to reduce inequality, we also need to figure out how to implement them in an environment that is politically polarised and economically globalised. Both factors limit our scope for intervention.*

**The Economist:** *How do artificial intelligence and automation fit in to your thinking? Will they be a calamity for employment and thus for equality? Or might they unleash extraordinary productivity and improvements in living standards that actually narrow inequality?*

**Walter Scheidel:** *Ideally we would like education to keep up with technological change to make sure workers have the skills they need to face this challenge. But in practice there will always be losers, and even basic-income schemes can take us only so far. At the end of the day, someone owns the robots. As long as the capitalist world system is in place, it is hard to see how even huge productivity gains from greater automation would benefit society evenly instead of funnelling even more income and wealth to those who are in the best position to pocket these gains.*

**Questão 1.** According to Stanford University professor Walter Scheidel:

- (a) Income inequality has been reducing in the United States and in China.
- (b) Economic growth has meant greater equality.
- (c) Shocks have been more efficient in reducing economic inequality.
- (d) Wars, revolutions, and plague have led to increased inequality.
- (e) There is no hope that creative policies may reduce inequality.

**Questão 2.** Considering the above interview featured in **The Economist**, one cannot conclude that:

- (a) Democratic societies have not been able to devise policies to reduce inequality.
- (b) There have been policies in the past that worked towards reducing economic inequality.
- (c) Income inequality has been reduced in Europe in the past century.
- (d) Globalization has triggered greater inequality.
- (e) Implementation matters.

**Questão 3.** Scheidel argues that:

- (a) Society is not able to address inequality peacefully.
- (b) There was more inequality after the Second World War.
- (c) Education would not matter in a world of automation.
- (d) Everyone wins with automation.
- (e) Basic-income schemes are also limited in their possibility to reduce inequality.

## Texto 2

### **“Case Study: the Structural Adjustment of Politics in Africa**

*Another important example of the see-saw effect comes from the politics of structural adjustment in Africa. The attempt to induce African countries to implement institutional reforms such as reducing distortions was not a success (van der Walle, 1993 and 2000), mostly for the reason that international financial institutions did not take into account the political rationale for the inefficient policies they were trying to reform. The most dramatic example of this is discussed by Herbst (1990) and Reno (1998). They argued that attempts by IFIs to induce downsizing of the public sector, for example by closing down unprofitable parastatals, had played an important role in creating civil war in Sierra Leone and Liberia. Regimes in both countries had used public*

*sector employment as a method of redistributing rents to opponents or potential opponents of the regime and buying political support. Once these options had been taken away by structural adjustment, more opposition to the regimes emerged and incumbents switched from using carrots to using sticks. In this story, policy reform induced a switch from one inefficient instrument, patronage through public sector employment, to an even more inefficient one, repression. This is the see-saw effect in action”.*

*(Acemoglu and Robinson, “The role of institutions in growth and development”, Review of Economics and Institutions (Economia, Società e Istituzioni), vol. 1, nº 2, Fall 2010, p. 15).*

**Questão 4.** Acemoglu and Robinson (2010) argue that:

- (a) Africa is not a good case to test their see-saw effect theory.
- (b) Structural adjustment programs increased efficiency in Africa.
- (c) Structural adjustment helped strengthen public enterprises in some African countries.
- (d) In some African countries, there was a political rationale behind inefficient policies.
- (e) Structural adjustment programs avoided political violence.

### Texto 3

#### *The Tragedy of Saudi Arabia's War*

By Declan Walsh

The New York Times: <https://www.nytimes.com/interactive/2018/10/26/world/middleeast/saudi-arabia-war-yemen.html>

*CHEST HEAVING AND EYES FLUTTERING, the 3-year-old boy lay silently on a hospital ward in the highland town of Hajjah, a bag of bones fighting for breath. His father, Ali al-Hajaji, stood anxiously over him. Mr. Hajaji had already lost one son three weeks earlier to the epidemic of hunger sweeping across Yemen. Now he feared that a second was slipping away. It wasn't for a lack of food in the area. The stores outside the hospital gate were filled with goods and the markets were bustling. But Mr. Hajaji couldn't afford any of it because prices were rising too fast.*

*"I can barely buy a piece of stale bread," he said. "That's why my children are dying before my eyes." The devastating war in Yemen has gotten more attention recently as outrage over the killing of a Saudi dissident in Istanbul has turned a spotlight on Saudi actions elsewhere. The harshest criticism of the Saudi-led war has focused on the airstrikes that have killed thousands of civilians at weddings, funerals and on school buses, aided by American-supplied bombs and intelligence. But aid experts and United Nations officials say a more insidious form of warfare is also being waged in Yemen, an economic war that is exacting a far greater toll on civilians and now risks tipping the country into a famine of catastrophic proportions.*

*Under the leadership of Crown Prince Mohammed bin Salman, the Saudi-led coalition and its Yemeni allies have imposed a raft of punitive economic measures aimed at undercutting the Houthi rebels who control northern Yemen. But these actions — including periodic blockades, stringent import restrictions and withholding the salaries of about a million civil servants — have landed on the backs of civilians, laying the economy to waste and driving millions deeper into poverty.*

*Those measures have inflicted a slow-burn toll: infrastructure destroyed, jobs lost, a weakening currency and soaring prices. But in recent weeks the economic collapse has gathered pace at alarming speed, causing top United Nations officials to revise their predictions of famine. "There is now a clear and present danger of an imminent and great, big famine engulfing Yemen," Mark Lowcock, the under-secretary for humanitarian affairs, told the Security Council on Tuesday. Eight million Yemenis already depend on emergency food aid to survive, he said, a figure that could soon rise to 14 million, or half Yemen's population. "People think famine is just a lack of food," said Alex de Waal, author of "Mass Starvation" which analyzes recent man-made famines. "But in Yemen it's about a war on the economy."*

**Questão 5.** According to the above article in *The New York Times*, which one of the following sentences is true about the humanitarian situation in Yemen?

- (a) Saudi Arabia and Yemen are in war against the United States.
- (b) The airstrikes are the main cause of death.
- (c) Starvation has reached the status of an epidemic.
- (d) The war's main impact has been on the country's infrastructure.
- (e) The population has been heavily impacted, but not civil servants.

**Questão 6.** Which one of the statements below cannot be inferred from the article by Declan Walsh?

- (a) The situation in Yemen has received more international attention after the recent killing of a Saudi opponent in Istanbul.

- (b) The measures adopted against Yemeni rebels have had a slow but increasingly deadly effect across many aspects of the country's life.
- (c) The emerging famine has not been due to the lack of food, but rather to the economic effects of war.
- (d) Millions of Yemenis have been able to survive thanks to emergency food.
- (e) The United States has been very vocal about condemning the humanitarian crisis in Yemen.

**Questão 7.** The following are elements present in the current war in Yemen, except for:

- (a) Saudi influence.
- (b) American weapons.
- (c) Deaths due to starvation.
- (d) Turkish intervention.
- (e) Humanitarian support by the United Nations.

## Texto 4

### ***EU must prepare to delay Brexit, Sadiq Khan tells Barnier***

*The Guardian*

By Daniel Boffey

<https://www.theguardian.com/politics/2018/oct/26/bad-brexit-deal-would-harm-europe-too-sadiq-khan-warn-barnier>

*Sadiq Khan has told Michel Barnier the EU must prepare to delay Brexit given the lack of support in parliament for a deal, and growing support for a second referendum. The mayor of London said he “quite forcefully” made the point during an hour-long meeting with the EU’s chief negotiator that Brussels must be ready for the UK to stay as a member state beyond 29 March next year.*

*An extension of the two-year negotiating period, allowed under article 50, would need the unilateral support of the 27 other member states, which Khan suggested the European commission needed to start work on. The mayor, a former Labour MP, said there was no majority in the Commons for a deal and that the “politicians had failed”. Extra time, he said, would be required to allow a second referendum to be staged on the terms of the UK’s deal with the EU.*

*“The point I made to Michel Barnier, really quite forcefully, is that there is a possibility of the British parliament rejecting the deal that Mrs May secures from the EU,” Khan told the Guardian. “There is a very real possibility of there being either a general election, which I think is less likely, or a referendum. In those circumstances I suggested the EU should begin preparatory work on the extension of article 50.*

*“Because what would not be a good thing in my view is if we*

*managed to get a referendum but it was too late because we had left the EU or the EU had not made preparations for an article 50 extension.” Khan added: “Whatever Theresa May brings back will probably be rejected by cabinet, almost certainly rejected by the party, and if not will definitely be rejected by parliament.*

*“That’s why I said to Michel Barnier: listen, you need to start preparing for the possibility of extending article 50 because if that is the case we will need time to have a referendum.” Khan admitted the talks had reached “squeaky bum time”, but he cautioned Labour MPs not to fall for the narrative that the only options are a no-deal Brexit or the limited free trade agreement that is being negotiated by Brussels and Downing Street.*

*Earlier this year, Sir Mark Boleat, a former policy chairman at the City of London Corporation, said Brexit could result in the loss of 75,000 jobs in the City of London and up to £10bn in annual tax revenue once the full repercussions of the free trade deal being negotiated become clear.*

*The deal so far offered by the EU does not provide any security for the City’s financial services sector that they will be able to continue to operate across Europe from London after Brexit, with many being forced to establish continental operations.*

**Questão 8.** According to the above article featured in *The Guardian*, which one of the sentences below is false?

- (a) Michel Barnier is the mayor of London.
- (b) Brexit can lead to job losses in London.
- (c) The British parliament is not being supportive of the terms of the deal being negotiated between Theresa May and the European Union.
- (d) An extension could allow for a new referendum in the UK.
- (e) Depending on the deal approved, the financial sector may be hardly impacted.

**Questão 9.** According to what can be depicted from the article, what are the relevant stakeholders in the Brexit negotiations:

- (a) The European Union.

- (b) Theresa May.
- (c) The British Parliament.
- (d) EU member states.
- (e) All of the above.

**Questão 10.** Sadiq Khan argues that:

- (a) The EU should start working on approving an extension of the deadline for the Brexit deal.
- (b) Theresa May has been successful in designing a widely-supported deal.
- (c) The no-deal alternative would be positive for everyone.
- (d) Members of Parliament will support whatever deal the Prime Minister proposes.
- (e) The only options are a no-deal or a limited trade-agreement.

## PROVA DE MÚLTIPLA ESCOLHA – CONHECIMENTOS ESPECÍFICOS

**Questão 11.** Acemoglu e Robinson, no texto “The role of institutions in growth and development”, enfatizam o papel exercido pelas instituições em sua teoria sobre crescimento e desenvolvimento econômico de diferentes nações. A esse respeito, os autores utilizam diretamente o conceito de instituições desenvolvido pelo economista Douglass North, adaptando-o para o entendimento das trajetórias históricas de diferentes países. Tendo em vista a centralidade do conceito de instituição para Acemoglu e Robinson, julgue as afirmativas a seguir:

1. As instituições são “concebidas por seres humanos”, o que difere, por exemplo, de fatores geográficos, que estão fora do controle humano.
2. As instituições são o que se pode chamar de “regras do jogo”.
3. As instituições oferecem apenas incentivos, sem nunca “constranger” o comportamento humano.
4. As instituições correspondem a uma noção muito específica, restringindo-se a aspectos econômicos.

Com base na leitura das afirmativas, identifique a resposta

**CORRETA:**

- (a) Todas as afirmativas estão corretas.
- (b) Todas as afirmativas estão erradas.
- (c) Apenas a primeira e a segunda afirmativas estão corretas.
- (d) Apenas a primeira, a segunda e a terceira afirmativas estão corretas.
- (e) Apenas a segunda, a terceira e a quarta afirmativas estão corretas.

**Questão 12.** Leia o trecho a seguir :

*“The pitfalls of institutional reform are related to the fact that patterns of relative economic performance are very persistent. Indeed, our framework emphasized persistence. This is not to say that change does not occur: it does, and some countries manage to dramatically change their position in the world income distribution. However, it is a striking fact in the Americas, to take one example, that the rank order of countries in terms of income per capita has been basically unchanged at least since the middle of the nineteenth century. This suggests that it is difficult to change institutions and there are powerful forces at work reinforcing the status quo.”*

(ACEMOGLU, Daron e ROBINSON, James A. “The role of institutions in growth and development”; *Review of Economics and Institutions (Economia, Società e Istituzioni)*, vol. 1, nº 2, Fall 2010, p. 13).

Todas as afirmativas a seguir estão corretas de acordo com os argumentos apresentados por Acemoglu e Robinson para compreender as reformas institucionais, **EXCETO:**

- (a) Uma armadilha comum das reformas institucionais diz respeito a reformar instituições econômicas específicas (como o regime de comércio), o que pode não ser suficiente e pode até produzir um efeito reverso.
- (b) A razão pela qual as reformas de instituições econômicas específicas podem ser ineficazes é que existem muitas maneiras diferentes e uma infinidade de instrumentos para alcançar um objetivo específico.
- (c) O efeito gangorra (**see-saw effect**) ocorre quando um determinado instrumento é retirado, com a efetiva alteração no equilíbrio de poder na sociedade ou no equilíbrio político básico, fazendo com que haja simplesmente a substituição de um instrumento por outro.
- (d) Mesmo a reforma do poder *de jure* (por exemplo, emancipando ex-escravos) ou a introdução da democracia pode não ser suficiente para induzir mudanças institucionais mais amplas.
- (e) A razão pela qual mudanças no poder **de jure** podem não ser suficientes para desencadear uma mudança no equilíbrio político é que o sistema político e econômico é mantido por uma combinação de poder político **de jure** e **de facto**.

**Questão 13.** Considerando a literatura corrente sobre a formação de agendas em políticas públicas, percebe-se que a busca por explicações para mudanças rápidas chama a atenção para aspectos até então inexplorados sobre processos de mudança em políticas públicas. Analise as alternativas abaixo e selecione a que **NÃO** corresponde à discussão:

- (a) Os estudos de agenda procuram analisar mudanças rápidas na Sociedade e no Estado, para explicar o reconhecimento de novos temas na política, ao passo que as abordagens mais comuns, na Ciência Política e em grande parte dos estudos no próprio campo de políticas públicas, pressupõem estabilidade e incrementalismo.
- (b) Os estudos de agenda que buscaram correlacionar os níveis de atenção dos atores políticos a problemas (ou **issues**) de políticas públicas específicos e explicar as mudanças em políticas por meio da conexão entre esses elementos, complementados pelo contexto político, midiático e institucional, apontaram para novas direções no estudo da mudança em políticas públicas.
- (c) No estudo das agendas de políticas, as variáveis que se consideram mais relevantes na análise são o peso da capacidade de processamento de informação, por parte dos decisores, e sua capacidade de avaliação dos resultados que cada alternativa de política poderá vir a ter.
- (d) A melhor forma de compreender como uma política veio a existir, segundo a literatura recente sobre a formulação de alternativas, é pelo estudo de como os instrumentos de políticas são identificados, permitindo visualizar o desenho proposto para uma política frente a outras alternativas disponíveis, além de permitir identificar os grupos sociais favorecidos ou prejudicados por meio da ação governamental.

- (e) No estudo das agendas de políticas não se considera como prioritário o exercício do poder político pelos atores nas arenas de política, repousando sua atenção sobre os aspectos técnicos e jurídicos do processo de priorização de problemas, especialmente no caso das arenas regulatórias.

**Questão 14.** No processo de implementação de políticas públicas, temos a tradução das decisões de política pública em ações concretas. Ramesh e outros, em “Guia de políticas públicas: gerenciando processos”, afirmam que ela é considerada uma das etapas mais difíceis e críticas no processo de políticas para os gestores públicos – a fase em que qualquer deficiência na concepção das políticas ou quaisquer vulnerabilidades relacionadas ao ambiente externo se tornarão visíveis. Gestores públicos experientes sabem que serão basicamente julgados pela sua capacidade de dominar a “arte de fazer as coisas acontecerem” e não por suas boas intenções. A respeito desse assunto, julgue as assertivas a seguir como verdadeiras (V) ou falsas (F) e assinale a alternativa de encaixe:

1. A implementação de políticas públicas é um processo dinâmico e não linear.
2. Mudar uma política pública raramente envolve uma mobilização direta dos recursos necessários para atingir objetivos de política pública bem definidos, que já possuem um amplo apoio.
3. A tarefa de implementação de políticas não se relaciona com os elementos das demais “fases” da criação de políticas, não sendo afetada pelas incertezas e contingências que eles possam acarretar.
4. A implementação de políticas é eminentemente técnica, prescindindo da política, vez que os riscos de ganhar ou perder para os atores já foram descartados nas etapas anteriores do processo.
5. Os Órgãos ou agências responsáveis pela implementação de políticas não competirão entre si por recursos e controle sobre as atividades de implementação, uma vez que não há como redefinir competências ou recursos após o processo de tomada de decisão.
6. A implementação de políticas públicas é melhor compreendida como uma forma de governança em rede, uma vez que sua característica definidora consiste em exigir uma ampla coordenação entre uma gama extraordinariamente ampla de atores.

A alternativa que corresponde à correta atribuição de valores é:

- (a) V – V – F – F – V – V
- (b) F – V – F – V – F – V
- (c) V – V – F – F – F – F
- (d) V – F – F – F – V – V
- (e) F – F – V – V – F – F

**Questão 15.** De acordo com Fabiano Santos e Mariana Borges, em “Poder de agenda”, é **CORRETO** afirmar que o poder de agenda, como estrutura de regras, tem o objetivo de:

- (a) Explicar o porquê de processos de tomadas de decisão produzirem maiorias estáveis mesmo diante dos dilemas de ação coletiva.
- (b) Explicar as normas jurídicas e formais que organizam a comunicação pública.
- (c) Explicar o resultado da interação entre os agentes políticos por meio da opinião pública.
- (d) Analisar o papel de comissões e conselhos na definição das políticas públicas.
- (e) Todas as anteriores estão erradas.

**Questão 16.** Leia o trecho abaixo extraído do texto de Ana Cláudia Niedhart Capella:

*“A disputa em torno do entendimento de uma política, ou seja, sua imagem, é considerada pelos autores como sendo elemento crucial na luta política. Os formuladores de políticas empenham-se na construção de imagens calculando os ganhos advindos da consolidação de um dado entendimento. No entanto, eles não têm controle sobre os impactos dessas imagens no sistema político. Também não exercem controle sobre as possíveis soluções que podem ser apresentadas para os problemas. Assim, o conceito de imagem de política é central para a explicação sobre a desestruturação dos monopólios e as mudanças em políticas públicas, momentos em que os entendimentos deixam de ser compartilhados, permitindo o acesso ao monopólio de grupos que detêm entendimentos diversos do estabelecido, novas ideias sobre problemas e propostas de soluções.”*

(NIEDHARDT, Ana Cláudia. *Formulação de Políticas Públicas Brasília, Enap, 2018, p. 53*)

De acordo com este trecho, a imagem da política é algo central para a definição da agenda. Seguindo esta perspectiva, é **INCORRETO** afirmar que:

- (a) O modelo apresentado pela autora decorre do Modelo de Equilíbrio Pontuado, em que a imagem da política é fundamental para entender seu fluxo dinâmico entre o problema e uma solução para uma determinada política.
- (b) A imagem da política é fundamental para compreender a estabilidade e a mudança de uma política.
- (c) A imagem da política é fundamental para compreender os momentos em que os problemas e soluções no subsistema são levados para o macrossistema político, contribuindo para seu equilíbrio.
- (d) O modelo de equilíbrio pontuado surge como uma explicação tanto para mudanças rápidas na agenda governamental, quanto para períodos de estabilidade.
- (e) A imagem da política contribui exclusivamente para a explicação das mudanças rápidas, uma vez que os “tones” são mobilizados para a quebra dos monopólios.

**Questão 17.** Leia o trecho a seguir:

*“Do ponto de vista formal, em países federais onde políticas públicas são partilhadas entre as esferas de governo, a cooperação seria o conceito adequado para tratar essa partilha, dada a autonomia constitucional dos entes da Federação. Não é por acaso que o texto constitucional citado usa a palavra cooperação. No entanto, existem diferenças não triviais entre os dois conceitos; a principal é o caráter voluntário de uma (cooperação) e hierárquico da outra (coordenação). (...)”*

(SOUZA, Celina. *Coordenação de Políticas Públicas*. Brasília, Enap, 2018, p. 44).

Em relação à coordenação de políticas públicas no Brasil, após a Constituição de 1988, julgue as afirmativas a seguir:

1. No Brasil, tanto o conceito de cooperação como o de coordenação são aplicáveis às políticas públicas, dado o protagonismo delegado pela Constituição de 1988 ao Executivo Federal.
2. No modelo brasileiro de coordenação e cooperação entre níveis de governo que ocorre nas políticas públicas, principalmente nas sociais, a relação que se estabelece é mais entre o Governo Federal e os estados, com participação residual dos municípios.
3. No Brasil, não existe um modelo único de coordenação vertical de políticas nos principais programas sociais.
4. Tanto nos governos FHC como Lula, a coordenação horizontal foi exercida por delegação do Presidente. Apenas questões cujos conflitos não conseguiam ser resolvidos na esfera da Casa Civil chegavam à apreciação e ao arbítrio desses dois Presidentes.

Com base na leitura das afirmativas, identifique a resposta **CORRETA**:

- (a) Todas as afirmativas estão corretas.
- (b) Todas as afirmativas estão erradas.
- (c) Apenas a primeira e a segunda afirmativas estão corretas.
- (d) Apenas a primeira, a segunda e a terceira afirmativas estão corretas.
- (e) Apenas a primeira, a terceira e a quarta afirmativas estão corretas.

**Questão 18.** Há um conjunto de teorias clássicas que informam a compreensão a respeito do conceito, do funcionamento e dos objetivos associados à burocracia pública. Não obstante o sociólogo alemão Max Weber seja o precursor dos estudos sobre o poder burocrático, Woodrow Wilson, cujos estudos remontam a 1887, foi pioneiro na compreensão das relações entre administração e política. Nesse sentido, com base na teoria desenvolvida por Wilson e nos argumentos levantados por Abrucio e Loureiro no texto “Burocracia e Ordem Democrática: desafios contemporâneos e experiência brasileira”, todas as afirmativas estão corretas, **EXCETO**:

- (a) Wilson escreveu no contexto norte-americano, no final do século XIX, em que havia a necessidade de um novo paradigma administrativo, com o objetivo de evitar a contaminação das políticas públicas por práticas de favorecimento e execução ineficiente.
- (b) Na perspectiva wilsoniana, há uma tensão inevitável entre política e administração, em razão de não haver complementaridade funcional entre essas duas esferas.
- (c) Uma das críticas à proposta feita por Wilson é a de que muitas vezes não é possível separar com nitidez os campos da política e da administração.
- (d) O modelo wilsoniano é composto por três premissas: i) os políticos definem as linhas gerais das políticas e os burocratas executam-nas; ii) decisões políticas e administrativas possuem natureza distinta; iii) o mundo da administração deveria ser apolítico, afastado das lutas que definem o sentido geral das políticas.
- (e) Quanto à expectativa wilsoniana de neutralidade da burocracia, a experiência do século XX mostra que a organização burocrática não é somente técnica, sendo impregnada de conflitos de poder.

**Questão 19.** Joseph Stiglitz, no texto “Markets, States and Institutions”, apresenta três pressupostos do institucionalismo econômico que sofreram modificação nos últimos anos: (i) em cada instituição, a agregação de preferências nunca foi uma questão que merecesse estudo; (ii) por não haver problemas de desrespeitos aos contratos, cada instituição fielmente desempenhava as atividades esperadas; e (iii) todos os mercados eram competitivos, não havendo concentração de poder. Tais pressupostos vêm sofrendo críticas e, conseqüentemente, os pressupostos do institucionalismo econômico vão se alterando. A respeito desse assunto, leia as alternativas abaixo e assinale a que traz uma assertiva **CORRETA**:

- (a) Um exemplo de questionamento da não existência de problema de agregação de preferências envolve considerar o processo de tomada de decisão em famílias – a alocação doméstica de recursos pode ser entendida como uma função de maximização de bem-estar.
- (b) Um exemplo de como se entender a função alocativa de recursos nas famílias, segundo Stiglitz, é encontrado no estudo de programas de microcréditos, os quais afetaram inclusive o equilíbrio de gênero, ao equiparar ambos os cônjuges como titulares de empréstimos.
- (c) O respeito e a observância aos contratos é de particular importância pra compreender o fenômeno do mimetismo institucional, estudado por Stiglitz em seu texto.
- (d) Para Stiglitz, o papel do governo é essencial para a garantia e o respeito aos contratos, pois é aquele que determina não apenas como estes serão executados, como também que tipos de contratos podem ser executados.
- (e) Stiglitz tem uma avaliação muito negativa a respeito do funcionamento dos programas de microcréditos, segundo o texto mencionado.

**Questão 20.** A ocorrência de reformas na maneira como os governos funcionam pode criar implicações para a coordenação. As reformas podem assumir diferentes matizes: podem visar à melhoria da eficiência, como a **New Public Management**, da participação social ou da descentralização, entre outras. A esse respeito, tendo em vista as tendências nacionais e internacionais apontadas por Celina Souza, em “Coordenação de Políticas Públicas”, marque a alternativa **INCORRETA**:

- Muitas vezes ocorre o fato de reformas novas serem necessárias para corrigir problemas de coordenação criados por reformas anteriores.
- Os defensores das reformas participativas acreditam que a eficiência dos governos e sua capacidade de coordenação aumentam com o empoderamento dos burocratas de nível médio e de “rua”.
- Governança, dentre os diversos conceitos possíveis, pode ser definida como um método de coordenação social que não pressupõe a autonomia, e muito menos a soberania, da autoridade governamental, mas a interação de uma pluralidade de atores que não necessariamente compõem o Estado ou o setor público.
- Embora as **racionais do New Public Management**, das políticas participativas como voz (participação social) e como atores de decisão (governança) e da descentralização para as esferas subnacionais sejam diferentes, possuem algumas consequências em comuns, como a desvalorização do papel dos políticos para valorizar o dos cidadãos e gestores.
- Em geral, os países que promoveram reformas colheram rapidamente seus frutos em termos de melhoria da atuação governamental, não havendo medidas para restaurar a centralidade da política e dos governos.

**Questão 21.** Leia o trecho a seguir e faça o que se pede:

*“O grande desafio nas democracias contemporâneas está em combinar a ação eficiente do Estado na gestão de suas políticas públicas com os princípios democráticos de maior inclusão de atores políticos nas decisões, garantindo-se assim a contínua responsabilização dos que decidem. Responsabilização política estendida implica a institucionalização de práticas continuadas de controle sobre os eleitos – não só no momento eleitoral, mas também durante todo o mandato – e sobre os burocratas policymakers – tanto os encarregados da gestão quanto os responsáveis pelo controle interno e externo ao Executivo.”*

(ABRUCIO, Fernando e LOUREIRO, Maria Rita. “Burocracia e ordem democrática: desafios contemporâneos e experiência brasileira” in: PIRES, R. et alii (org.) Burocracia e políticas públicas no Brasil: interseções analíticas. Brasília, Ipea/Enap, 2018, p. 38)”

A respeito da construção da burocracia brasileira e de sua relação com a trajetória política brasileira, faça a correspondência adequada:

Momento histórico	Caracterização do aparato burocrático
1. Período colonial até as reformas pombalinas	I) A relação entre políticos e burocratas foi marcada por burocracia centralizada forte, mas que não buscou modernizar a forma de reprodução e legitimação da política e da sociedade.
2. Império, principalmente o Segundo Reinado	II) Houve duas grandes formas de organização administrativa: a combinação de centralismo excessivamente regulamentador, e geralmente pouco efetivo, com o patrimonialismo local.
3. Primeira República	III) Considerada a segunda grande reforma administrativa do século XX no Brasil, buscou-se dar maior autonomia e flexibilidade às agências burocráticas em relação ao controle centralizado, ampliando a ação estatal em prol do desenvolvimentismo.
4. Estado Novo	IV) Com exceção das Forças Armadas e do Itamaraty, o projeto de “modernização pelo alto” foi enfraquecido pelo dismantelamento do Estado brasileiro no plano central, nível de governo em que existiam as maiores capacidades estatais.
5. Regime militar	V) Promoveu a primeira iniciativa de reforma do aparato estatal brasileiro, com vistas à construção de corpo burocrático profissional e meritocrático, para ampliação da participação do Estado na economia e na promoção da modernização econômica.

Pode-se assinalar que a alternativa cuja correspondência está **CORRETA** é:

- 1-II); 2-I); 3-IV); 4-V); 5-III)
- 1-I); 2-II); 3-III); 4-V); 5-III)
- 1-II); 2-I); 3-III); 4-IV); 5-V)
- 1-I); 2-II); 3-III); 4-IV); 5-V)
- 1-II); 2-III); 3-V); 4-IV); 5-III)

**Questão 22.** O trecho abaixo faz uma distinção inicial entre tipos de coordenação, apontando para um aspecto vertical e outro horizontal.

*“A coordenação de políticas públicas também é requerida entre organizações e atores políticos e burocráticos que compõem o mesmo nível de governo (coordenação horizontal) ou que compõem diferentes níveis de governo (coordenação vertical). No sentido da coordenação, esses atores e essas agências jogam papéis diferentes nas distintas fases da mesma política pública.”*

(SOUZA, Celina. Coordenação de Políticas Públicas. Brasília, Enap, 2018, p. 16).

A partir dessa leitura e de outros argumentos apresentados por Celina Souza no texto mencionado, considerando-se a importância da coordenação para o entendimento das políticas públicas, julgue as afirmativas a seguir:

1. Nos países unitários, nos quais apenas o governo central tem autonomia decisória, a coordenação não se faz necessária, pois não há autonomia dos entes constitutivos como ocorre em federações.
2. Em regra, o desenho da coordenação vertical de políticas em uma federação é matéria da Constituição ou de leis infraconstitucionais, havendo pouca margem para negociações e acordos.
3. A coordenação horizontal decorre da premissa de que os governos são, por natureza, multiorganizacionais.
4. Há dois níveis de coordenação horizontal: minimalista e maximalista. O primeiro ocorre quando as organizações têm conhecimento da atividade de cada uma e fazem um esforço para não duplicar tarefas nem interferir na competência da outra. O segundo ocorre quando existem mecanismos rígidos de controle que impeçam duplicações e instrumentos para que as lacunas sejam preenchidas.

Com base na leitura das afirmativas, identifique a resposta

**CORRETA:**

- (a) Apenas a primeira e a segunda afirmativas estão corretas.
- (b) Apenas a primeira, a segunda e a terceira afirmativas estão corretas.
- (c) Apenas a terceira e a quarta afirmativas estão corretas.
- (d) Apenas a primeira, a terceira e a quarta afirmativas estão corretas.
- (e) Todas as afirmativas estão corretas.

**Questão 23.** De acordo com David Levi-Faur, em *“From big government to big governance?”*, é **INCORRETO** afirmar sobre o conceito de regulação:

- (a) O conceito é pluralista, envolvendo uma concepção múltipla associada a processos econômicos, sociais e políticos.
- (b) O conceito de regulação está relacionado ao processo legislativo e judicial e não à criação de regras burocráticas e administrativas.
- (c) O conceito de regulação tem elementos híbridos que ampliam sua complexidade no mundo contemporâneo.
- (d) O conceito de regulação tem um foco nos elementos administrativos que abordam a **soft law** e os processos mais amplos de controle social.
- (e) O conceito de regulação conecta-se a uma perspectiva da nova governança, tendo em vista os processos políticos e sociais.

**Questão 24.** Leia o trecho abaixo, extraído do livro *“Poder de Agenda”*, de Fabiano Santos e Mariana Borges e faça o que se pede:

*“Se no poder de agenda enquanto estrutura institucional são as regras do processo de tomada de decisão as de interesse central, no poder de agenda enquanto enquadramento a investigação se foca nas forças que fazem girar os processos decisórios em políticas públicas dentro de determinadas esferas e não em outras. O poder de agenda como enquadramento é exatamente o processo pelo qual após a formação da agenda o universo de alternativas é restringido a um pequeno conjunto de opções para dar conta do tema em tela. Trata-se de processo sobre o qual as regras dizem pouco – para não dizer nada – a respeito.”*

(SANTOS, Fabiano e BORGES, Mariana. *Poder de agenda*. Brasília, Enap, 2018, p. 18)

Observando essa definição de poder de agenda como enquadramento, é **CORRETO** inferir que:

- (a) O poder de agenda como enquadramento é algo dinâmico, envolvendo atores com preferências fixas que podem ser definidas **ex-ante**.
- (b) O poder de agenda como enquadramento é algo definido no plano da estrutura, envolvendo atores com preferências fixas determinadas por regras sociais.
- (c) O poder de agenda como enquadramento é algo definido no plano da estrutura, relacionando regras institucionais e organizações.
- (d) O poder de agenda como enquadramento é algo dinâmico, envolvendo atores não delimitados a priori e sem preferências fixas.
- (e) Nenhuma das anteriores.

**Questão 25.** De acordo com Ana Cláudia Niedhart Capella, em *“Formulação de Políticas Públicas”*, existem quatro instrumentos de políticas: modalidade, autoridade, tesouro e organização. Partindo desses quatro conceitos, é **INCORRETO** afirmar que:

- (a) A autoridade é o conjunto de ferramentas baseadas nos poderes legais derivados do Estado.
- (b) A modalidade refere-se às ferramentas de comunicação organizacional baseadas em informações sobre as soluções propostas em políticas públicas.
- (c) O tesouro compreende os recursos financeiros disponíveis ao governo para implementar políticas.
- (d) A organização são as ferramentas baseadas nas estruturas organizacionais sob jurisdição do Estado.
- (e) Nenhuma das alternativas anteriores está incorreta.

**Questão 26.** Leia o trecho a seguir e faça o que se pede:

*“De acordo com a perspectiva econômica usual, as políticas econômicas estudadas, quando se trata de políticas de desenvolvimento, envolvem determinação do câmbio (fixo ou flexível, relação com moedas internacionais), política monetária, políticas fiscais, subsídios para incentivar setores selecionados da economia, investimento público em infraestrutura, investimento em capital humano etc. Nesse sentido, a discussão frequentemente ignora o papel das instituições, como no caso*

da proposta de políticas de desenvolvimento do chamado Novo Desenvolvimentismo, caracterizado pela sua ênfase quase que exclusiva nas políticas fiscal e monetária”

(FIANI, Ronaldo. “Arranjos institucionais e desenvolvimento. O papel da coordenação em estruturas híbridas”. Texto para discussão 1815. Brasília/Rio de Janeiro: Ipea, 2013, p. 18)

A discussão sobre instituições e políticas públicas é mobilizada por muitos economistas ao abordar as explicações associadas à promoção de desenvolvimento econômico das nações. A esse respeito, analise as afirmativas a seguir:

1. Não há ganho analítico substantivo algum ao se reconhecer as instituições (no sentido convencional de regras que constroem o comportamento dos agentes) como um elemento relevante e distinto das políticas.
2. Nem sempre as políticas públicas conseguem alterar instituições informais e formais, o que demonstra a importância de se distinguir conceitualmente instituições de ambos os tipos das políticas de Estado.
3. A elaboração de teorias e testagem de hipóteses sobre as relações entre políticas e o conjunto de instituições de uma sociedade é facilitada pelo fato de que essas relações e instituições são, em regra, fenômenos sociais de natureza simples ou unidirecional.
4. A distinção entre políticas e instituições possibilita a compreensão da **path dependence** institucional, permitindo assim a investigação mais detida, entre outros temas de interesse no estudo do desenvolvimento, as resistências institucionais às políticas de desenvolvimento.

Com base na leitura das afirmativas, identifique a resposta **CORRETA**:

- (a) Todas as afirmativas estão corretas.
- (b) Apenas a primeira e a segunda afirmativas estão corretas.
- (c) Apenas a primeira, a segunda e a terceira afirmativas estão corretas.
- (d) Apenas a primeira, a segunda e a quarta afirmativas estão corretas.
- (e) Apenas a segunda e a quarta afirmativas estão corretas.

**Questão 27.** De acordo com Guy Peters e Jon Pierre, em “*Governance and social complexity*”, é **INCORRETO** afirmar sobre o conceito de governança que:

- (a) Governança envolve um tipo de troca entre Estado e sociedade para a definição e implementação de objetivos coletivos.
- (b) Governança deve ser compreendida de uma forma mais abrangente, envolvendo elementos de aprendizado e ajustamento que incluem perspectivas sociais e organizacionais.
- (c) A teoria da governança desconsidera os processos globais nos quais o estado está inserido, voltando-se

à compreensão dos processos governamentais específicos e de controle.

- (d) A governança envolve uma complexidade social associada à dinâmica das organizações públicas, em múltiplos níveis.
- (e) A pesquisa sobre governança é dirigida para o aumento da complexidade dos processos contemporâneos de governo.

**Questão 28.** De acordo com a concepção de Levi-Faur, é possível afirmar que a agencificação das funções regulatórias e a crescente autonomia de que essas instituições gozam sugerem a transformação da burocracia do moderno estado administrativo – e mesmo as burocracias privadas – no que ele chama de “regulocracia”. Sobre esse conceito, é **CORRETO** afirmar que:

- (a) A regulocracia é um processo de contínua expansão do escopo e da profundidade da regulação nas sociedades contemporâneas.
- (b) A regulocracia significa uma agencificação movida pelos parâmetros burocráticos da administração pública, sem autonomia.
- (c) A regulocracia é um movimento da regulação para a sua inserção no ciclo das políticas públicas.
- (d) A regulocracia delimita práticas dos reguladores em torno de uma concepção judicial para a resolução de conflitos e controle.
- (e) Todas as questões anteriores estão erradas.

**Questão 29.** Ainda tratando das características distintivas das abordagens da economia política do Estado de Bem-Estar, Gosta Esping-Andersen, no texto “As três economias políticas do welfare state”, considera inegável a influência dos escritos do século XIX no desenvolvimento do Estado nos países de capitalismo avançado. Avalie as afirmações abaixo e identifique a alternativa **INCORRETA**.

- (a) O autor resume as contribuições teóricas sobre o desenvolvimento do Estado de Bem-Estar em dois grandes grupos: os estruturalistas (com ênfase em estruturas e sistemas globais) e os institucionalistas (com ênfase em instituições e atores).
- (b) Os estudos de inspiração estruturalista não consideram relevante para o desenvolvimento do Estado de Bem-Estar o surgimento da burocracia moderna, em que pese reconhecer sua influência no fenômeno do “desencantamento do mundo”, nas palavras de Weber.
- (c) Para os economistas políticos clássicos, seria desejável que as instituições democráticas influenciassem positivamente o desenvolvimento do Estado de Bem-Estar, ao passo que os liberais consideravam que a democracia plena comprometeria o funcionamento dos mercados.
- (d) Para os autores identificados com a abordagem institucional, a ampliação dos direitos democráticos estaria associada à maior probabilidade de desenvolvimento dos Estados de Bem-Estar.

- (e) O autor aponta também que, em relação à abordagem estrutural, a teoria parte de dois pressupostos cruciais: primeiro, que o poder é estrutural e segundo, que o estado é “relativamente” autônomo das classes dirigentes.

**Questão 30.** De acordo com o livro “Formulação de políticas públicas”, de Ana Cláudia Capella, citando Phillipe Zittoun, são cinco os estágios para a formulação de uma política, conforme abaixo:

- I – Nomear e qualificar uma situação como um problema.
- II – Identificar um público de vítimas.
- III – Definir responsáveis, relações causais e um grupo de culpados.
- IV – Criar um “futuro apocalíptico”.
- V – Requerer ação imediata.

Considerando estes cinco estágios do processo político da formulação de políticas públicas, é **CORRETO** afirmar que:

- (a) Nomear um problema é uma prática discursiva que busca politizar um determinado problema.
- (b) Identificar um público de vítimas é identificar, a partir do problema, um grupo social autônomo que forme uma divisão social real.
- (c) Definir responsáveis, relações causais e um grupo de culpados consiste em definir um fenômeno como sendo a causa do problema.
- (d) Criar um futuro apocalíptico consiste em refletir sobre os impactos presentes do fenômeno para a sociedade por meio de narrativas a respeito do passado e sua saliência no presente.
- (e) Requerer ação imediata é quando o problema assume um sentido de urgência e a não-intervenção termina por ser mais custosa.

**Questão 31.** Marque a alternativa **INCORRETA** com relação às características do capitalismo regulatório, segundo Levi-Faur, no texto “From big government to big governance?”:

- (a) O crescimento em escopo, importância e impacto da regulação em nível nacional e global.
- (b) O crescente investimento de atores políticos, sociais e econômicos na regulação em geral e em estratégias de regulação em particular.
- (c) A emergência, extensão e consolidação de formas híbridas de regulação que criam regimes de regulação mais complexos e diversos.
- (d) O hibridismo institucional da regulação, que produz formas variadas de hibridismo, combinando diferentes atores, diferentes estratégias e diferentes instituições, os quais atuam em diferentes componentes do sistema de governança.
- (e) O capitalismo regulatório, que promove uma crescente regulamentação das transações políticas, econômicas

e sociais, por meio de instrumentos alinhados com políticas legislativas mais amplas e responsáveis.

**Questão 32.** Para chegar à categorização das diferentes correntes que explicam a existência e o funcionamento do Estado de Bem-Estar, Gosta Esping-Andersen, no texto “As três economias políticas do welfare state”, compara o pensamento de economistas políticos de diferentes orientações a respeito de como o Estado o Mercado e a Democracia se relacionam. Avalie as afirmações a seguir e assinale a questão **CORRETA**:

- (a) Percebe-se, pela literatura, uma concordância entre os economistas políticos liberais a respeito do inter-relacionamento de Estado, mercado e democracia, considerando inadequada a atuação do Estado para garantir a proteção social.
- (b) Uma característica importante do pensamento dos economistas políticos liberais é a defesa intransigente da democracia, considerando-a como condição essencial para o funcionamento do mercado.
- (c) A leitura das obras cujos autores podem ser identificados como economistas políticos conservadores permite afirmar seu caráter nacionalista e anti-revolucionária, além de repressão do impulso democrático.
- (d) O modelo social-democrata, conforme descrito pelo autor, caracteriza-se pela defesa da igualdade fundamental, defendendo a tutela da economia pelo Estado para o alcance desse objetivo.
- (e) Para o autor, o estudo do modelo social-democrata não tem relevância para o debate contemporâneo sobre o Estado de Bem-Estar.

**Questão 33.** Leia o trecho abaixo, analise as afirmações apresentadas e assinale a alternativa **CORRETA**:

*“Both markets and states are, of course, institutions— institutions through which we allocate resources. It used to be argued that, in thinking about the best way of organizing societal systems of resource allocation, one assessed in which sectors the market should dominate, and in which sectors the state. The perspective was that fully private goods should be produced by the private sector; those associated with the delivery of public goods should be produced by the State.*

*Today we see the interaction in a more complicated way: In many cases, the two interact, in a complementary way, within the same sectors. For instance, there is the possibility of the separation of finance from production; government could provide finance for a typically publicly provided service, like education, but the production would be done through private enterprises. In the provision of infrastructure, there has been great interest in public-private partnerships. In the financial (and other sectors) which might have seemed to naturally fall within the private sector, there is an important role for government regulation. And in some areas, government has had to do more: underwriting mortgages, providing finance for small businesses, and—especially in many developing countries— providing long term finance.*

(...)

*The standard argument for introducing a role for government began with the theory of market failures—the work of Arrow and Debreu identified a large variety of circumstances in which private markets do not lead to (Pareto) efficient outcomes. Subsequent work by Greenwald and Stiglitz (1986) showed that whenever information was incomplete (asymmetric) or markets incomplete—that is, always—markets were not efficient. The presumption that markets were efficient, which had reigned since Adam Smith, was reversed: the presumption now was that markets were inefficient. There was always a potential role for government.”*

(STIGLITZ, Joseph E. “Markets, States and Institutions”. Roosevelt Institute Working Paper, Junho 2017, p. 3)

- (a) É correto afirmar, com base no texto de Stiglitz, que no contexto da governança atual, temos apenas dois setores que competem entre si pela oferta de bens e serviços aos cidadãos: o setor público e o setor privado.
- (b) O institucionalismo econômico, escola à qual Stiglitz se associa, defende a restrição do papel do Governo na Economia, cabendo, no entanto, exercer a regulação de forma transparente.
- (c) O argumento principal de Stiglitz nesse trecho sustenta que o papel do Mercado é, eminentemente, superar as falhas de Governo.
- (d) O autor sustenta que até hoje se constata que as ocasiões de falhas na relação Estado-Mercado se dão por incapacidade de financiamento do Governo.
- (e) Não é possível afirmar, segundo Stiglitz, que a informação exerça papel relevante para aferir falhas de Mercado ou de Governo.

**Questão 34.** De acordo com Levi-Faur, no texto “From big government to big governance?”, um dos maiores desafios dos regimes de regulação é a sua fraqueza democrática. Ou seja, o quão democrático um regime de regulação pode ou não ser, no que diz respeito aos direitos dos cidadãos. Sobre o caráter democrático dos regimes de regulação, é **INCORRETO** afirmar, segundo o autor, que:

- (a) O problema da fraqueza democrática dos regimes de regulação é o fato de que os agentes são eleitos e são responsáveis perante os cidadãos diretamente.
- (b) A regulação colide com um dos pilares da teoria democrática, ou seja, a doutrina de separação de poderes.
- (c) A regulação é um processo crescentemente internacional, promovendo uma regionalização e internacionalização que deslocam a legitimidade do regime de regulação.
- (d) A internacionalização das atividades de regulação torna os governos mais tomadores de regras do que promotores de regras.
- (e) Os regimes de regulação têm promovido a emergência de regimes regulatórios privados que desafia a democracia.

**Questão 35.** Leia o trecho abaixo e faça o que se pede:

*“Se os welfare states se agrupam em três tipos distintos de regime, estamos frente à tarefa muito mais complexa de identificar as causas das diferenças entre eles. Que poder atribuir à industrialização, ao crescimento econômico, ao capitalismo ou ao poder político dos trabalhadores ao considerar os tipos de regime? Uma primeira resposta superficial seria: muito pouco. As nações que estudamos são todas mais ou menos parecidas com relação a quase todas as variáveis, exceto a da mobilização da classe trabalhadora. E encontramos partidos e movimentos de trabalhadores muito poderosos em cada um dos três agrupamentos.”*

(ESPING-ANDERSEN, G. “As três economias políticas do welfare state”; Lua Nova, nº 24, São Paulo, Set. 1991, p.111)

Analise as afirmações a seguir e assinale a alternativa **CORRETA**:

- (a) Para o autor, a questão mais relevante do estudo dos sistemas de estratificação se relaciona com a acentuação da desigualdade promovida pela intervenção estatal.
- (b) A introdução dos direitos sociais modernos, segundo os autores, acelera o processo de mercantilização da sociedade, implicando obrigatoriamente que a prestação de um serviço é uma questão de direito ou que um indivíduo pode manter-se sem depender do mercado.
- (c) A concepção básica do Estado de Bem-Estar enfatiza a questão de direitos e garantias estatais, colocando em segundo plano o papel do mercado e da família em termos de provisão social.
- (d) O autor afirma, a partir do exame de variações internacionais dos direitos sociais e de estratificação do Estado de Bem-estar, que as combinações qualitativamente diferentes entre Estado, mercado e família permitem classificar os regimes de Estado de Bem-Estar como sendo de matriz “liberal”, “corporativista” ou “social-democrata”.
- (e) Para o autor, é irrelevante considerar um eventual papel do Estado na diminuição da desigualdade, uma vez que toda a responsabilidade recai sobre o funcionamento do Mercado.

**Questão 36.** No texto “Markets, States and Institutions”, Joseph Stiglitz desenvolve algumas ideias a respeito da necessidade de revisão das concepções a respeito do relacionamento entre Estado e Mercado, constituídos de instituições e igualmente mediam seu relacionamento com a sociedade criando outras instituições. Analise as afirmações abaixo e assinale a alternativa que traz uma assertiva **INCORRETA**:

- (a) Em qualquer sociedade, a alocação de recursos ocorre dentro das instituições e, da mesma forma, as regras que regem as instituições são muito importantes, particularmente aquelas que definem os mecanismos de tomada de decisão em cada uma.
- (b) As alocações sociais de recursos são resultantes das interações entre as instituições que compõem o Governo e o Mercado.

- (c) O funcionamento dos governos depende das regras de jogo especificadas pelo processo político, o qual depende, por sua vez, das regras do jogo político e das características subjacentes da sociedade, com ênfase na magnitude da desigualdade econômica e seu grau de solidariedade e coesão.
- (d) Para assegurar que a alocação de recursos na Sociedade não se submeta aos interesses e crenças de grupos específicos, deve-se propiciar a existência de um sistema de freios e contrapesos entre as instituições e diminuir a desigualdade econômica.
- (e) Segundo o texto, Stiglitz sustenta que, nas análises tradicionais de uma economia de Mercado, não se discutia o papel das instituições e das interações institucionais, por serem superficiais.

**Questão 37.** Na literatura corrente sobre o ciclo de políticas públicas, é de amplo domínio o fato de que o processo de formulação de políticas públicas compreende dois elementos principais: a definição da agenda e definição de alternativas. A definição de agenda constitui-se do direcionamento da atenção em torno de questões ou problemas específicos; por sua vez, a exploração e o desenho de um plano possível para a ação são as características primordiais da definição de alternativas. A partir dessa afirmação, analise as alternativas abaixo e selecione a **CORRETA**.

- (a) A noção de definição de agenda é importante por se tratar de um evento único no processo, que não se repetirá no ciclo de políticas.
- (b) É possível afirmar que a agenda, assim como as alternativas de políticas são definidas por meio de um complexo jogo de forças entre atores individuais, grupos e instituições, além de envolver elementos técnicos e políticos.
- (c) Nos estudos sobre políticas públicas, é muito comum que o monitoramento e o controle sejam apresentados no contexto do ciclo de políticas, sendo, geralmente, associados às fases de tomada de decisão.
- (d) O desenho da implementação da política pode ser caracterizado como uma etapa pré-decisória, por dever ocorrer anteriormente a qualquer atividade de formalização de uma política.
- (e) Segundo a teoria dos múltiplos fluxos, não é possível prever ou rastrear como um determinado assunto passará a fazer parte da agenda decisória.

**Questão 38.** Acemoglu e Robinson, em “The role of institutions in growth and development”, valem-se de um conjunto extenso e rico de evidências históricas para ilustrar seus argumentos teóricos. Esses fatos históricos são o substrato para demonstração dos principais conceitos mobilizados pelos autores para destacar os limites das reformas institucionais, como o de efeito gangorra (**see-saw effects**), a persistência do poder de fato ou a lei de ferro das oligarquias. Faça a correspondência entre o conceito teórico de limite das reformas institucionais e o momento histórico empiricamente ilustrado pelos autores:

Conceito teórico	Momento histórico ilustrado
1. Efeito gangorra (see-saw effects)	I) A Bolívia apresenta-se centralmente nos relatos de desenvolvimento comparado nas Américas.  (...) Após a Revolução, os anos 50 viram uma tentativa fracassada do MNR (Movimiento Nacionalista Revolucionario) de criar um estado de partido único e no processo eles reconstruíram as forças armadas que haviam sido desarmados em 1952. Eles também foram capazes de usar o clientelismo para obter o apoio da maioria indígena.
	II) Apesar das crises dos anos 80, algumas mudanças na distribuição do poder político na sociedade argentina (os sindicatos eram mais fracos) e mudanças nos instrumentos viáveis para perseguir o clientelismo, o ambiente de incentivo político era notavelmente estável ao longo do tempo e, como consequência, havia pouca melhoria do ambiente de incentivo econômico na Argentina.
2. Persistência do poder de fato	III) No Sul dos EUA, o mesmo sistema econômico baseado na repressão da mão de obra barata foi reinstituído após a Reconstrução. (...) O controle era exercido via coerção, linchamento, a Ku Klux Klan, e outros métodos extra-legais e, eventualmente, institucionalizados através do controle das legislaturas estaduais.
	IV) Depois que os produtores de cacau em Gana protestarem contra as políticas das autoridades britânicas, eles foram explorados de forma ainda mais vigorosa pelo governo de Kwame Nkrumah. Outros exemplos importantes nas colônias britânicas são Siaka Stevens na Serra Leoa e talvez a transição de Ian Smith para Robert Mugabe no Zimbábue.
3. Lei de ferro das oligarquias	V) No Camboja, a transição do socialismo após 1989, a abertura do sistema político e a criação da democracia de jure após 1993 não foram suficientes para mudar o equilíbrio político. O Partido do Povo do Camboja, liderado por antigos quadros do Khmer Vermelho como Hun Sen e Chea Sim, conseguiram usar o seu controle da burocracia e do exército para ganhar eleições e castraram, cooptaram e por vezes proibiram a oposição.

Pode-se assinalar que a alternativa cuja correspondência está **CORRETA** é:

- (a) I)-3; II)-1; III)-2; IV)-3; V)-2
- (b) I)-2; II)-1; III)-3; IV)-1; V)-2
- (c) I)-3; II)-2; III)-2; IV)-3; V)-1
- (d) I)-1; II)-1; III)-3; IV)-3; V)-1
- (e) I)-3; II)-2; III)-1; IV)-2; V)-2

**Questão 39.** Leia o trecho abaixo sobre coordenação de políticas:

*“Definições e identificação das dimensões, mesmo que preliminares, que impactam as políticas públicas, constituem uma abordagem inicial para o entendimento da sua complexidade. Trata-se, portanto, de um quadro de referência abrangente. A coordenação de políticas se insere em um nível intermediário de análise dentro das diversas fases que compõem uma política pública. Esse nível, no entanto, é condicionado tanto pelas definições como pela identificação das dimensões que influenciam os processos decisórios sobre políticas públicas.”*

(SOUZA, Celina. *Coordenação de Políticas Públicas*. Brasília, Enap, 2018, p. 15)

A respeito do conceito de coordenação de políticas e de sua aplicação para o campo das políticas públicas segundo Celina Souza, marque a alternativa **CORRETA**:

- (a) A coordenação pode ser definida como a organização de algumas atividades de indivíduos e organizações, mesmo na ausência de consenso para o atingimento de objetivos de um grupo.
- (b) A coordenação na perspectiva das políticas públicas se desdobra principalmente em quatro momentos: formulação, implementação, monitoramento e avaliação.
- (c) A coordenação na fase de formulação de políticas públicas é composta por número restrito de atores e instituições, principalmente em sociedades democráticas e complexas.
- (d) De forma mais abrangente e baseada no pensamento das ciências humanas em geral, a coordenação pode assumir cinco modalidades: mercado, hierarquia, comportamento estratégico, multiculturalismo e redes.
- (e) A coordenação pode ser tratada como uma questão política ou como uma questão administrativa. Em ambos os casos, o foco está na capacidade de fazer com que os programas funcionem.

**Questão 40.** Stiglitz, no texto “Markets, State and Institutions”, afirma que a noção de uma economia de Mercado sem intervenção governamental é um fantasma, uma vez que, sem governo, a sociedade se torna a disputa dos mais fortes. Essa afirmação está relacionada a outras igualmente elucidativas, para compreender a modificação na própria concepção de institucionalismo. Analise e julgue as assertivas a seguir como verdadeiras (V) ou falsas (F). Depois, assinale a alternativa de encaixe.

1. Nas décadas recentes, os economistas têm enfatizado a necessidade da ação coletiva – a Sociedade se beneficia quando age coletivamente pela provisão de bens públicos, banindo atividades que dão origem a externalidades negativas e encorajando aquelas associadas a externalidades positivas.
2. Para Stiglitz, a arena mais importante para a ação coletiva é o estabelecimento de “regras do jogo”, possibilitando o funcionamento de uma economia de Mercado, executando contratos e prevenindo o abuso de poder.
3. Para Stiglitz, as “regras do jogo” não têm relação com equidade ou eficiência, por não afetarem o contexto da política de competição.
4. Há uma tendência nas economias de mercado sem “regras de jogo” à concentração de poder no Mercado, o que pode resultar em alocações ineficientes e em distribuições de renda.
5. No modelo econômico padrão, subestimava-se a importância das chamadas “regras do jogo” – se os pressupostos do modelo estivessem sempre satisfeitos, essas regras teriam pouca importância nos resultados.
6. Stiglitz afirma que, tanto para a economia quanto para a sociedade, os pressupostos clássicos se mantiveram, o que explicaria o sucesso na formulação de políticas econômicas nas últimas décadas.

A alternativa que corresponde à correta atribuição de valores é:

- (a) V – V – F – V – V – F
- (b) F – V – F – F – V – V
- (c) F – V – F – V – F – F
- (d) V – F – F – F – V – V
- (e) V – V – V – F – V – V

## QUESTÕES DISSERTATIVAS

Escolha entre as opções a seguir e responda apenas uma questão em, no máximo, 90 (noventa) linhas.

Não esqueça de marcar a questão escolhida no campo de “instruções” da Folha de Resposta.

As páginas seguintes trazem linhas para rascunho, **mas somente será considerada a resposta entregue na Folha de Resposta.**

**Questão Dissertativa - D1.** De acordo com Celina Souza, em obra recém-publicada pela Enap, intitulada *Coordenação de Políticas Públicas*<sup>1</sup>,

*“(…) A partir do início do século 20, com as duas grandes guerras mundiais e, posteriormente, com o advento do Estado do bem-estar social, na Europa; do New Deal, nos Estados Unidos; e do Estado desenvolvimentista, na América Latina e nos países da Ásia, as questões envolvidas com a coordenação das políticas macroeconômicas e sociais passaram a fazer parte tanto do desenho como da implementação de políticas. Mais recentemente, entrou também na chave da coordenação a participação de segmentos da sociedade nas políticas, inserindo-se, portanto, novo ator na complexa rede de coordenação de políticas. Isso deu espaço para a criação de um novo conceito, o de governança, ou seja, uma forma de coordenar setores da sociedade e de enfrentar problemas que requerem a intervenção dos governos” (Souza, 2018, p.7).*

Tomando como referência a concepção da autora, discorra sobre como a dimensão da coordenação pode levar ao sucesso na integração das políticas públicas, à luz da experiência brasileira pós-Constituição de 1988. Aborde, necessariamente, a importância da coordenação nas fases de formulação e de implementação de políticas públicas, bem como as suas dimensões vertical e horizontal.

**Questão Dissertativa – D2.** No artigo “As três economias políticas do welfare state”, Gosta Esping-Andersen (1991)<sup>2</sup> identifica três modelos de Estado de Bem-Estar, encontrados na análise histórica a partir de diferentes combinações institucionais entre Estado, mercado e famílias: o liberal (ou residual), o conservador (ou corporativo), e o social-democrata.

Considerando o quadro de referência elaborado pelo autor, caracterize cada modelo por ele identificado e diferencie-os, usando as categorias envolvidas no texto, especialmente no que se refere ao papel das novas classes médias.

1 SOUZA, Celina. *Coordenação de Políticas Públicas*. Brasília, Enap, 2018.

2 ESPING-ANDERSEN, G. “As três economias políticas do welfare state”, *Lua Nova*, nº 24, São Paulo, Set. 1991.

1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	
16	
17	
18	
19	
20	
21	
22	
23	
24	
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	

33	
34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	
41	
42	
43	
44	
45	
46	
47	
48	
49	
45	
46	
47	
48	
49	
50	
51	
52	
53	
54	
55	
56	
57	
58	
59	

60	
61	
62	
63	
64	
65	
66	
67	
68	
69	
70	
71	
72	
73	
74	
75	
76	
77	
78	
79	
80	
81	
82	
83	
84	
85	
86	
87	
88	
89	
90	