

Resumen

Burocracia profesional y la libre ocupación para cargos comisionados en Brasil y en los EEUU

Luiz Alberto dos Santos

El problema de la utilización de cargos comisionados de libre ocupación para garantizarse el comando político y administrativo de la burocracia gubernamental ha sido objeto de críticas y investigaciones en Brasil y en los Estados Unidos de América. Este artículo intenciona debater la situación en los dos países utilizando los datos obtenidos a través de la comparación entre los cuadros de cargos comisionados existentes en las dos estructuras, su número, tipos de empleo y las formas de ocupación en vigor, en nivel nacional. Se destaca la diferente utilización de esos cargos, como también se examina, a partir de una revisión de la bibliografía acerca del tema, la influencia observable de la variegada y extensa utilización de los cargos de libre ocupación, desde la perspectiva del conflicto entre la “competencia neutra” y la “competencia responsiva”. A partir de los avances percibidos desde 1998 en Brasil, se concluye por la necesidad de profundizar la profesionalización de las estructuras de “comisionamientos”, considerando la posibilidad de construcción de una estructura menos vulnerable a las variables políticas, al clientelismo y populismo, para mejor atender a los principios de la eficiencia, de rendición de cuentas (accountability) y de la transparencia.

Palabras clave: profesionalización, burocracia, gobernanza.

Programa “Bolsa Família”: ¿descentralización, centralización o gestión en redes?

Pedro Luiz Cavalcante

El artículo analiza el proceso de implementación y el modelo de gestión del “Programa Bolsa Família” (PBF) en el meollo del debate sobre centralización-descentralización. La hipótesis del estudio es que el PBF no sólo siguió hacia el fortalecimiento de la descentralización, superando algunos retos de la consolidación del “pacto federativo”, sino también contruyó una forma más compleja, más cercana a la gestión en redes. Por eso, se presenta una discusión sobre el federalismo, la descentralización de las políticas sociales y el concepto de redes de políticas públicas. Luego, los principios que fundamentaron la concepción del programa son discernidos, además de las principales estrategias de implementación. Para concluir, se argumenta que, pese a que todavía siguen existiendo retos a la gestión compartida, la implementación del PBF se ha regulado no sólo por el principio de la descentralización, sino también por el de la transparencia, control y participación popular.

Palabras clave: implementación de políticas públicas, relaciones federativas, descentralización de programas sociales, redes de políticas públicas.

Abono Permanencia en una institución federal de enseñanza superior: aplicación y desdoblamientos

Roberta Martins Xavier y Magnus Luiz Emmendoerfer

La principal preocupación de este artículo es describir la implementación del Abono Permanencia en una Universidad y las implicaciones que el mismo acarrió a sus funcionarios y a la propia Institución. El objetivo del artículo es descosuntar el tema tratado, pero mostrar el cuanto éste puede ser importante, partiendo de la hipótesis de su significado intrínseco en la motivación para el trabajo. El principal interesado en el tema es el funcionario, que puede disfrutar de este beneficio de acuerdo con su edad para jubilarse. Se trata de una investigación descriptiva, cuya recolección de datos fue a través de entrevistas semiestructuradas e individuales con funcionarios que trabajan directamente con los procesos del Abono Permanencia, y también a través del análisis de documentos y observación directa de los sistemas gerenciales de procesos administrativos de la Universidad. Este estudio contribuye a las discusiones sobre beneficios sociales en la Gestión de Personas y la utilización de

estos recursos en la administración pública. Se puede concluir que el Abono Permanencia trae diversas contribuciones como, por ejemplo, la motivación personal para continuar trabajando, pero, presenta algunas limitaciones en el propio incentivo al beneficio, que puede no ser interesante para determinados sueldos.

Palabras clave: gestión de personas, beneficios sociales, funcionario público.

Implementación de una política ambiental en el ámbito del Desarrollo Sostenible del estado del Rio Grande do Norte

Estela Najberg y Nelson Bezerra Barbosa

En un contexto marcado por la difusión y consolidación del concepto de desarrollo sostenible y como desdoblamiento del Proyecto Áridas -estrategia de desarrollo sustentable para el Nordeste brasileño -, se promulga, en 1997, el Plan de Desarrollo sostenible de “Rio Grande do Norte” (PDS/RN). Constatado el insatisfactorio grado de cumplimiento de sus acciones, este trabajo busca identificar y analizar los factores que dificultan la implementación del PDS/RN, haciendo un recorte de una de sus políticas – la política ambiental. La conjetura hecha por el presente trabajo es la de que la dificultad de implementación de la política ambiental contenida en el PDS/RN se debe, de un lado, a la ineficiencia del Estado y, de otro, a la baja capacidad de articulación de los actores sociales. En contraposición a los factores identificados como dificultadores del proceso de implementación de la política ambiental, son sugeridos aspectos pasibles de aumentar las posibilidades de éxito de una política de esa naturaleza.

Palabras clave: medio ambiente, políticas públicas, sostenibilidad.

La Propuesta de Acogimiento: su formulación e implantación en las unidades de atención primaria del Sistema Único de Salud de la municipalidad de Belo Horizonte

Heloisa Helena Silva Moreira

La propuesta de Acogimiento tuvo como objetivo garantizar el acceso a las unidades de atención primaria del SUS en la municipalidad de Belo Horizonte, Minas Gerais. Este trabajo analiza e intenta comprender la notable distancia entre la proposición y la ejecución de la propuesta en esta ciudad. Utilizándose de contribuciones teóricas del campo temático de las políticas públicas en el análisis del contexto político-administrativo en el que se desarrolló la propuesta, y utilizando las informaciones obtenidas en la “pesquisa de campo” con los principales idealizadores de la propuesta y algunos trabajadores y usuarios, fueron identificadas, en su formulación e implantación, informaciones que ayudan a entender la distancia observada.

Palabras clave: propuesta de acogimiento, formulación, implantación, unidades de atención primaria.

Permanencia y cambio en el sector público

Marco Aurélio Nogueira

Por haberse convertido en espacio e instrumento de las conciliaciones con el pasado, el Estado brasileño no ha podido volverse completamente moderno y auténticamente republicano. No ha tenido como dejar de someterse a prácticas y concepciones fuertemente vinculadas al tradicional “privativismo” de las élites. Se ha vuelto un Estado moderno introducido de “patrimonialismo”, cuya burocracia legitima su poder a través del recurso a procedimientos clientelistas y fisiológicos.

Palabras clave: Estado brasileño, burocracia, clientelismo.