

Resumen

Monitorización del Plan de Desarrollo de la Educación: propuesta de perfeccionamiento del Ideb y el panel de indicadores

Leonardo Milhomen de Rezende y Paulo de Martino Jannuzzi

En las dos últimas décadas se ha observado un proceso, cada vez más intenso, de proposición de indicadores de monitorización y evaluación de la acción gubernamental, y también de indicadores sociales generales que hay en las organizaciones públicas e fuera de ellas. En el campo de las políticas educacionales, específicamente bajo los auspicios del Plan de Desarrollo de la Educación (PDE), se ha propuesto una más de estas medidas: el Índice de Desarrollo de la Educación Básica (Ideb). El objeto de este trabajo es hacer el análisis de sus características, usos y limitaciones; incluso proponer medidas alternativas y complementarias para seguir los resultados y los impactos del PDE. El texto está compaginado en cinco secciones. En la primera de ellas, se discuten el papel y los usos de indicadores en el ciclo de políticas públicas, especialmente la monitorización y evaluación de programas. La sección siguiente tiene un carácter metodológico al tratar de la construcción de indicadores sintéticos, sus usos y limitaciones. Entonces, se presenta el Ideb y se discute sus características, potencialidades y restricciones para seguir la agenda de política educacional. Las dos últimas secciones se dedican a la presentación de una propuesta de indicador alternativo (Ideb+) y el panel (PIDEB+) para monitorización del PDE.

Palabras clave: Indicadores Educativos, Ideb, Plan de Desarrollo de la Educación

Consejos municipales de políticas públicas

Marcelo Feijó Martins, Simone Martins, Adriel Rodrigues de Oliveira y Jeferson Boechat Soares

Los consejos gestores son foros híbridos donde se viabiliza la participación popular en: el dibujo de políticas públicas, en las negociaciones que interesan a la colectividad, en la elaboración de programas y proyectos sociales, y en la fiscalización de las acciones de gobierno. El significado y la importancia de los consejos es muy grande para la democracia participativa, lo cual justifica la realización de este trabajo que se basó en el análisis de 12 consejos municipales del municipio de Viçosa en Minas Gerais. El referido trabajo calificó el desempeño de los consejos. La evaluación de desempeño llevó en cuenta los mismos parámetros dimensionales para recoger los datos primarios y secundarios. La recogida de datos primarios fue realizada aplicando cuestionarios semi estructurados a los presidentes de los consejos. Fue usado el programa SPSS, versión 15.0 para el análisis estadístico de las preguntas directas del cuestionario, y la técnica de análisis de contenido para el análisis de las preguntas “abiertas”. Después de esa etapa se hizo un “workshop” con los presidentes de los consejos para obtener nuevos datos e informaciones. Los consejos municipales evaluados mostraron resultados semejantes entre la teoría y la práctica. Aun así la investigación mostró que el desarrollo institucional de los consejos no es homogéneo, o sea, hay consejos que son mejores gestores que otros. La elección democrática e independiente de los representantes no gubernamentales de los consejos de Viçosa mostró la independencia de estos ante el poder ejecutivo. Apesar de esto, es necesario que los consejeros sean entrenados para evitar la desfiguración de los consejos. En lo que se refiere a la gobernanza, se ha destacado en Viçosa la aplicabilidad de esta en la gestión de diferentes políticas. También se ha observado una gobernabilidad que da legitimación a las políticas públicas. Por último se ha verificado que la efectividad del *accountability* societal se ha llevado a cabo en los consejos en el ámbito de políticas sectoriales. Los datos secundarios del análisis se obtuvieron por la síntesis de informes de fiscalización de los municipios del estado de Minas Gerais hechos por la “Controladoria Geral da União”. Fueron identificados todos los registros que se refieren a los consejos gestores municipales del estado de Minas Gerais en los años de 2003 a 2006. Se ha verificado que los más grandes problemas son los consejos municipales de salud y de asistencia social. Entre los errores señalados se destacan los problemas en la formación y funcionamiento de los consejos, lo que resulta en el no-funcionamiento de esos consejos en los municipios fiscalizados. La evaluación de desempeño de los

consejos de Viçosa concluyó que estos tienen un buen desempeño en la gestión y en el control de las políticas públicas en el municipio.

Palabras clave: consejos gestores, gobernanza, gobernabilidad

Transformando las burocracias para financiar a los más pobres: la evolución del ‘Pronaf crédito grupo B’

Leticia Mendonça

Las instituciones bancarias no ofrecen tradicionalmente los servicios financieros a los grupos de bajo ingreso de la sociedad, especialmente el crédito productivo. Considerando la rigidez del sistema financiero en trabajar con los más pobres, el presente artículo describe el proceso de creación y implementación de una política pública de micro crédito rural del Programa Nacional de Fortalecimiento de la Agricultura Familiar (Pronaf). También, presenta las motivaciones para cambiar la línea de crédito, así como sus aspectos normativos, de fuentes y agentes operadores, efectuadas en cada año agrícola para tornar posible la superación de los desafíos presentados por la burocracia del Sistema Nacional de Crédito Rural. Todavía, el artículo presenta el impacto en el número de contrataciones como resultado de varias medidas realizadas. Finalmente, se hace una evaluación de las principales lecciones aprendidas así como de los desafíos actuales de mayor calificación del micro crédito y su integración con las demás políticas públicas.

Palabras clave: políticas públicas; pobreza rural; micro crédito.

Gestión Pública e Investigación Operacional: evaluación de desempeño en Agencias de la Previdencia Social

Adelina Cristina A. Chaves y A. Clecio F. Thomaz

El presente trabajo utiliza la metodología DEA (*Data Envelopment Analysis*), para evaluar la eficiencia de las 22 Agencias de la Previdencia Social - Gerencia Ejecutiva Fortaleza (APS-GEXFOR). DEA utiliza programación lineal cuyo núcleo son las estructuras analíticas y el modelo original CCR (Charnes, Cooper, e Rhodes). Aplicada a las DMU (*Decision Making Units*), define una Frontera de Eficiencia identificando Unidades Eficientes e Ineficientes. Fue utilizado el modelo DEA-CCR implementado por el *software* DEA Solver©. La Previdencia Social (INSS) dispone de indicadores de desempeño. Algunas variables utilizadas en el modelo implementado derivan de estos indicadores. Otras de las informaciones también fueron disponibilizadas por el sistema de información de la Institución. La evaluación de eficiencia DEA de las APS-GEXFOR, permitió identificar las mejores prácticas, medir la participación de cada variable envuelta en la evaluación de la unidad y proyectar las unidades ineficientes en la frontera de eficiencia, identificando metas a ser alcanzadas para tornarlas eficiente en el conjunto observado.

Palabras-clave: DEA (Análisis Envoltorio de Datos), Eficiencia, Gestión Pública por resultados, INSS– Agencias de la Previdencia Social.

Estado, transnacionalidad y políticas globales

Alexandrina Sobreira de Moura

Reflexionar sobre el Estado moderno requiere la comprensión del proceso de globalización que se consolida por intermedio de actores transnacionales. En este aspecto es importante discutir la forma de interacción entre el Estado y el sector no gubernamental que, actuando como grupos de presión, crea políticas globales que debilitan gradualmente la centralidad del Estado y generan una crisis de gobernabilidad. Como, sin embargo, las políticas globales se realizan en instancias locales, el abordaje “beyond the state” se vuelve vulnerable en la medida en que el Estado es agente, si no definidor, implementador de esas políticas. Para tanto, se hace oportuna una sociedad entre el Estado y el sector no gubernamental, permitiendo que un proceso descentralizador y participativo favorezca elementos para rediseñar el Estado.